

Западно-Байкальской межрайонной  
природоохранной прокуратуре  
Дзержинского ул., д. 46, г. Иркутск, 664007

От XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Адрес: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

## **ЖАЛОБА**

### **О НАЛИЧИИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОЙ СВАЛКИ**

<p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"</p>
---

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Указанные конституционные гарантии закреплены в части 1 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон "Об охране окружающей среды").

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 7 Федерального закона "Об охране окружающей среды", к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды. К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Данные положения согласуются с главой 3 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды", запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Указанный запрет направлен на недопущение появления несанкционированных свалок отходов, в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

В нарушение запрета на сброс отходов производства и потребления на почву в границах территории муниципального образования длительное время располагается несанкционированная свалка отходов.

Свалка расположена на следующих территориях:

1) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:22; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

2) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:000000:3203; категория земель: Земли лесного фонда.

3) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:4; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

4) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:3; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

5) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:2133; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

6) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:2132; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

7) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:2342; категория земель: Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

8) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:2382; категория земель: Земли сельскохозяйственного назначения.

9) Адрес: Иркутская обл., Шелеховский р-он; кадастровый номер: 38:27:020016:2383; категория земель: Земли сельскохозяйственного назначения.

Свалка включает порядка 93 отдельно расположенных скопления твердых бытовых и промышленных отходов различных классов опасности.

Каждое отдельное скопление занимает площадь земли от 3 до 700 м<sup>2</sup> и включает различные объемы отходов. Приблизительная совокупная площадь расположения свалки составляет – 26,2 га.

К настоящей жалобе прилагаются Карты-схемы земельных участков, на которых расположена свалка, приблизительные место и площадь свалки, полученные из общедоступных источников сети "Интернет" (сервиса "Гугл Карты", размещенного по адресу - <https://www.google.ru/maps>; и Публичной кадастровой карты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, размещенной по адресу - <https://pkk.rosreestr.ru>), с фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопления бытовых и промышленных отходов.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления установлены Федеральным законом от 24.06.1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 названного Федерального закона, территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Указанная обязанность не исполняется. Несанкционированная свалка располагается на территории муниципального образования длительное время.

Федеральный закон от 24.06.1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" не содержит дефиницию понятия – несанкционированная свалка. Таким образом, требования к организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию и прочей деятельности с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные указанным Федеральным законом, в отношении несанкционированных свалок не применяются.

В соответствии с пунктом 4.13 Межгосударственного стандарта ГОСТ 30772-2001 “Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения” (введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 № 607-ст), несанкционированные свалки отходов - территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

В соответствии с пунктом 7.8 указанного стандарта ГОСТ 30772-2001, собственник отходов - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которого они находятся, которое намерено осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Примечание - Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

Учитывая изложенное, собственником отходов, размещенных на несанкционированной свалке, являются – органы местного самоуправления муниципального образования. В обязанности указанных органов входит – ликвидация отходов с земель, не предназначенных для сбора, накопления или утилизации отходов, а равно – ликвидация несанкционированной свалки.

Вместе с тем, длительное (более 5 лет) бездействие органов местного самоуправления, выраженное в неприменении мер по ликвидации несанкционированной свалки, повлекло причинение вреда земле и почве, а равно ухудшение их качества.

В соответствии со статьей 12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

В соответствии с частями 1, 5 и 6 статьи 13 ЗК РФ, охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя),

обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации.

В частности, порядок рекультивации земель предусмотрен Правилами проведения рекультивации и консервации земель (утв. постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 г. N 800).

В соответствии с абзацами 2 и 8 статьи 42 ЗК РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; а также не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 13.10.2015 N 26-П "По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Североуральский городской округ", невыполнение или ненадлежащее выполнение органами местного самоуправления своих полномочий, ставшее причиной загрязнения территории муниципального образования, может являться основанием для их привлечения к установленной законом ответственности и обязанности принять меры, необходимые для очистки территории от загрязнения отходами, включая несение финансовых затрат.

Учитывая изложенное, вред окружающей среде, причиненный невыполнением органами местного самоуправления своих полномочий в части ликвидации несанкционированной свалки, – подлежит возмещению путем устранения последствий загрязнения земель и почв. Возмещению вреда должно предшествовать установление степени ухудшения качества указанных земель и почв, в установленном законом порядке.

В соответствии с абзацами 7 и 8 части 2 статьи 11 Федерального закона "Об охране окружающей среды", граждане имеют право обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы, а также предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по доводам жалобы.
2. Принять меры в целях ликвидации несанкционированной свалки, расположенной на территории Шелеховского района Иркутской области на земельных участках с кадастровыми номерами:
  - 38:27:020016:22;
  - 38:27:000000:3203;
  - 38:27:020016:4;
  - 38:27:020016:3;
  - 38:27:020016:2133;
  - 38:27:020016:2132;
  - 38:27:020016:2342;
  - 38:27:020016:2382;
  - 38:27:020016:2383.
3. Установить степень вреда и ухудшения качества перечисленных земель, а также принять меры в целях их рекультивации.
4. О принятом по факту рассмотрения настоящей жалобы решении сообщить заявителю письменно по адресу: Щорса ул., д. 46, г. Шелехов, 666033.

Приложение: 1. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:22 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.

2. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:000000:3203 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 2 л. в 1 экз.
3. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:4 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.
4. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:3 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.
5. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:2133 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.
6. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:2132 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.
7. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:2342 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 4 л. в 1 экз.
8. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:2382 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 2 л. в 1 экз.

9. Карта-схема земельного участка с кадастровым номером 38:27:020016:2383 с указанием приблизительного месторасположения скопления отходов и фотоснимками от 11.04.2020 г., фиксирующими скопление отходов на 1 л. в 1 экз.
10. Приблизительные место и общая площадь свалки на основании общедоступных источников сети "Интернет" (сервиса "Гугл Карты", размещенного по адресу - <https://www.google.ru/maps>; и Публичной кадастровой карты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, размещенной по адресу - <https://pkk.rosreestr.ru>) на 1 л. в 1 экз.

Заявитель

XXXXXXXXX